



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Волгоградской области

ул. Историческая, 124
г. Волгоград, 400075

Губернатору Волгоградской области

Бочарову А.И.

02.08.2019 № 20-16-2019

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
на территории Волгоградской области
в 1 полугодии 2019 года



Анализ надзорной практики прокуратуры области свидетельствует, что в прошедшем полугодии органами государственной власти, местного самоуправления, контролирующими и правоохранительными ведомствами повышенное внимание было уделено стартовавшим в этом году национальным проектам, призванным решать многие проблемы социально-экономического развития региона.

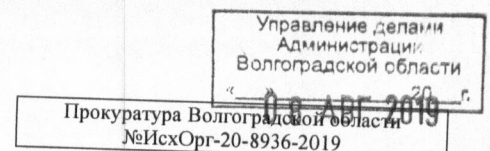
За этот период проведена значительная работа по формированию правовой базы, направленной на реализацию национальных проектов. Внесены необходимые корректировки в Закон Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», постановления администрации области. В рамках нормотворческой деятельности комитетов области на основании заключений правовой экспертизы прокуратуры проектов нормативных актов устранены многочисленные коррупциогенные факторы.

Так, из проекта постановления Администрации области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию молодежных проектов» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») исключены противоречия федеральному законодательству и предложено устранить пробелы правового регулирования.

В проекте приказа Комитета образования, науки и молодежной политики «Об утверждении Порядка взаимодействия комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Центр молодежной политики» с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями», разработанного в рамках реализации национального проекта «Образование», скорректирована процедура взаимодействия.

АП № 197357

01-12/



Прокуратура Волгоградской области
№ИсхОпр-20-8936-2019

Вместе с тем обращает на себя внимание затяжное нормотворчество в сфере реализации национальных проектов как на региональном, так и на муниципальном уровне.

В частности, прокуратурой области совместно с государственно-правовым управлением Аппарата Губернатора области разработан модельный проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Признание молодой семьи участницей мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». К началу второго полугодия принято только 16 нормативных правовых актов.

Наряду с недостатками в нормотворческой деятельности прокуратурой уже выявлено неединичное нарушение порядка реализации национальных проектов «Демография», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Жильё и городская среда», «Экология». Всем нарушениям прокуратурой дана правовая оценка, повлекшая применение мер прокурорского воздействия в виде обращения в суд, внесения представлений, инициирования возбуждения уголовного дела.

На основании постановления прокурора города Волжского, например, возбуждено уголовное дело по факту хищения бюджетных средств муниципальной программы «Формирование современной среды на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области» при выполнении контракта на благоустройство общественных территорий городского округа в парке культуры и отдыха «Новый город».

Принятие национальных проектов в очередной раз подтвердило правильность избрания всеми региональными структурами приоритетных направлений в своей деятельности по защите трудовых, социальных прав населения области.

Между тем нарушения, допускаемые в указанных сферах, продолжают оставаться объектом приложения усилий органов прокуратуры.

Только при надзоре за исполнением трудового законодательства выявлено 2800 нарушений, за допущение которых 750 должностных лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности, возбуждено 23 уголовных дела.

Несмотря на прилагаемые совместные с органами госвласти усилия, наиболее уязвимой сферой по-прежнему остается оплата труда. По сравнению с первым полугодием прошлого года число работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, сократилось на 787 человек (с 5366 до 4579), а число организаций-должников - с 44 до 33. Однако общий долг перед работниками увеличился до 356 млн руб.

Учитывая, что нарушения со стороны отдельных руководителей сопряжены с уголовно-наказуемыми деяниями, следственными органами

возбуждено 20 уголовных дел на основании постановлений прокуроров.

Усилиями прокуроров обеспечено погашение задолженности по заработной плате на общую сумму 102361 тыс. руб.

Для объективизации данных об оплате труда прокуратурой проводится работа по обязанию работодателей представлять в Волгоградстат отчетность по форме 3-ф. За несоблюдение этого требования в отношении 12 руководителей возбуждены административные производства.

До настоящего времени не пресечена практика использования «серых» схем выплаты заработной платы, неформальная занятость населения.

За выплату работодателями заработной платы ниже минимального размера прокурорами возбуждено 14 административных производств по ст. 5.31 КоАП РФ (9 уже привлечены к административной ответственности, 8 работодателями размер заработной платы скорректирован).

Одновременно прокурорами Дзержинского, Тракторозаводского районов, Михайловским межрайпрокурором пресечена практика выплаты отдельными руководителями латентной части заработной платы «в конвертах».

К примеру, работники ООО «Смарт» направлялись на работу в п. Сабетта Ямало-Ненецкого автономного округа. При этом размер заработной платы, которая фактически выплачивалась руководителем общества, отличался от размера, предусмотренного трудовыми договорами. В этой связи прокурором Дзержинского района материалы проверки направлены в ИФНС для доначисления всем работникам по налогу на доходы физических лиц и страховым взносам в размере более 2,5 млн руб.

В свете требований федерального законодательства о труде, вставшего на защиту прав лиц пенсионного и предпенсионного возраста, инвалидов, по инициативе прокуроров Даниловского, Суровикинского районов скорректированы локальные правовые акты государственных и муниципальных учреждений, предусматривающие в качестве преимущества при оставлении на работе предпенсионный возраст, определяемый за 2 года до назначения пенсии, в то время как законодательно данный период увеличен до 5 лет (нарушения устранены).

По результатам рассмотрения территориальным центром занятости представления прокурора Калачевского района внесены изменения в деятельность учреждения по предоставлению услуг гражданам предпенсионного возраста, которым ранее не предлагались имеющиеся подходящие вакансии.

Не менее важны вопросы государственной социальной поддержки пенсионеров, инвалидов, ветеранов. В рамках компетенции прокурорами принимались меры к устранению нарушений прав инвалидов, постоянно пребывающих в стационарных учреждениях социального обслуживания; случаи необеспечения техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением, неисполнения мероприятий по формированию доступной среды жизнедеятельности.

В связи с бездействием органов местного самоуправления прокуроры в судебном порядке добивались выделения бесплатных земельных участков для

жилищного строительства многодетным семьям. Более 50 процентов нуждающихся в этой мере поддержки семей ее не получили (21163 состоит на учете, 9971 (47%) обеспечены). Особенно характерно это для Быковского, Старополтавского, Суровикинского, Фроловского районов.

Майским указом Президента охрана жизни и здоровья населения определена в числе национальных целей. Надзорная практика показывает, что, несмотря на ряд достижений в организации оказания медицинской помощи, всё ещё существует ряд типичных нарушений – неоснащенность медицинских пунктов и машин скорой помощи, непроведение необходимых исследований, несоблюдение порядка и стандартом медицинских услуг.

Многочисленные нарушения законодательства, допускаемые комитетом здравоохранения по лекарственному обеспечению граждан, факты полного неисполнения сводной заявки по федеральной льготе по 91 наименованию лекарственных препаратов, по региональной льготе – по 101 наименованию, длительного нахождения рецептов на отсроченном обеспечении свидетельствуют о необходимости коренного изменения положения дел в этом вопросе.

Не всё благополучно складывается при реализации мер по поддержке семьи, защите жизни и здоровья детей.

В городах Волгограде, Волжском, Камышине, Еланском, Жирновском, Ленинском районах потребовалось вмешательство прокуроров для решения вопросов о лекарственном обеспечении детей-инвалидов.

Существуют некоторые проблемы к системе образования, организации учебного процесса. Прокурорами за истекшее полугодие в сфере образования выявлено 1728 нарушений. При этом наибольшее их количество относится к образовательным учреждениям Урюпинского, Красноармейского, Центрального районов.

На период 2019-2021 региональным проектом предусмотрено строительство 25 дошкольных образовательных учреждений. Однако, как показывает надзорная практика прокуроров, существует реальная угроза нарушения сроков введения в эксплуатацию объектов строительства.

Например, Камышинским городским прокурором и прокурором Светлоярского района принимались в отношении заказчиков и подрядчиков превентивные меры к обеспечению графика выполнения строительно-монтажных работ и их качества на строительстве дошкольного образовательного учреждения в г. Камышине и детского сада в р.п. Светлый Яр.

Практически в каждом муниципальном образовании выявлены случаи отсутствия охраны специализированными подразделениями объектов образования, их недостаточного технического оборудования.

Несмотря на наметившуюся позитивную динамику в соблюдении законодательства о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, не искоренены проблемы, связанные с диспансеризацией детей, обеспечением их жильем.

В списке нуждающихся состоят 6540 детей, у 4805 возникло право на

получение жилья. Потребность в финансировании – более 5,5 миллиардов рублей. Однако в этом году оно продолжает оставаться недостаточным – всего 636 миллионов.

Принятыми региональной властью мерами приобретено свыше 400 жилых помещений, и лишь немногим более 70 лиц обеспечены жильем маневренного фонда (в 1 полугодии жильё предоставлено 106 гражданам).

Из 341 млн руб., выделенных наряду с другими социальными выплатами на приобретение жилья детям-сиротам, освоено всего лишь 20 млн руб.

Очевидно, что назревает критическая ситуация с удовлетворением имущественных прав сирот, требующая принятия экстренных мер к её предотвращению.

Приоритетной задачей для всех ведомств остаётся защита несовершеннолетних от преступных посягательств, вовлечения в употребление наркотиков и иную противоправную деятельность, пресечение распространения среди подростков криминальной субкультуры.

Согласно статистике за истекшие шесть месяцев в отношении несовершеннолетних совершено 864 преступления. Учитывая латентность отдельных видов преступлений, названный показатель не отражает истинного масштаба их распространения.

Несмотря на это уполномоченные на работу с несовершеннолетними органы зачастую проявляют незаинтересованность в решении возникающих проблем, а порой оставляют без внимания случаи семейного неблагополучия, склонности к суицидальному поведению детей, сокрытия фактов насильственных преступлений в отношении учащихся в период образовательного процесса, полученных детьми травм.

В то же время с подростками, склонными к правонарушениям, общественно-опасным деяниям, к криминальной субкультуре и иным деструктивным движениям, также не налажена работа, отвечающая бы всем требованиям законодательства о профилактике правонарушений и безнадзорности.

Например, администрацией МОУ СОШ № 10 г. Волгограда не поставлены на профилактический внутришкольный учет учащиеся Бабарикина и Карпова, проявляющие интерес в социальных сетях к информации о направлении «Скулшутинг» (вооруженное нападение учащегося на стороннего человека, на школьников внутри учебного заведения). Соответственно, надлежащая профилактическая работа с ними не проводилась, помощь психолога также не оказывалась.

К тому же целом по области специалистами – психологами охвачены немногим более половины образовательных учреждений.

В числе проблем, касающихся практически всех граждан, остаются недостатки работы жилищно-коммунального комплекса. Все задачи в данной сфере органам, причастным к реализации её программ, известны. Благодаря межведомственному взаимодействию, налаженной системной работе в режиме текущего времени, достигнуты определенные результаты в сфере долевого строительства, соблюдения законности при формировании тарифов на

жилищно-коммунальные услуги и начисления платы за них и по другим направлениям.

Вместе с тем в Волгоградской области среди регионов Южного федерального округа самыми низкими темпами реализуется программа капитального ремонта жилья. Ремонт завершен лишь в 19 домах из 311 (6,1%).

В числе причин неполной реализации программных мероприятий отмечается прежде всего задолженность по взносам на капитальный ремонт в сумме 1,4 млрд руб. Собираемость взносов составляет лишь 92%, что требует активизации претензионно-исковой работы фонда, управляющих компаний.

Наряду с этим не исключены факты посягательства недобросовестными подрядчиками на средства фонда.

Прокурором Кировского района установлен факт расходования не по назначению подрядной организацией ООО «Чибис» свыше 9 млн руб., полученных в качестве аванса от регионального оператора. Взамен капитального ремонта средства были потрачены директором ООО на приобретение для дочери квартиры в Краснодарском крае. По материалам прокуратуры в отношении виновных лиц возбуждено уголовное преследование за мошенничество.

Ликвидация аварийного фонда жилья за счет предоставления пригодных для комфортного проживания граждан помещений порой также производится с отступлениями от законных требований.

Так, совершенно недопустимой является ситуация, когда в течение 9 лет с момента вынесения судебного решения о признании 6 граждан нуждающимися в переселении из ветхого и аварийного вагона контейнерного типа площадью 25,7 кв.м., расположенного на территории Ерзовского городского поселения Городищенского муниципального района, переселение не состоялось якобы в связи с неосуществлением строительства многоквартирного дома по приведенному в решении суда адресу. По инициативе прокурора района вопрос с переселением вновь будет решаться в судебном порядке.

Сохраняется высоким уровень задолженности организаций в жилищно-коммунальном комплексе за энергоресурсы, объем которой на 01.07.2019 составил 5,9 млрд руб.

Введенная в регионе новая система обращения с твердыми коммунальными отходами реализуется с нарушением региональным оператором «Управление отходами – Волгоград» взятых на себя обязательств по организации вывоза отходов. Продолжают нарушаться сроки вывоза ТКО, допущено образование новых мест несанкционированного размещения отходов.

Мерами прокурорского реагирования органы местного самоуправления понуждались к ускорению разработки генеральных схем очистки территорий ряда населенных пунктов региона. При этом нерасторопность отдельных должностных лиц в вопросах ликвидации несанкционированных свалок отходов производства и потребления, обустройстве площадок накопления ТКО получила уголовно-правовую оценку.

По факту загрязнения плодородного слоя почвы химическими

веществами, причинившего ущерб на сумму 23 млн руб., например, на основании постановления прокурора Тракторозаводского района возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 254 УК РФ.

В текущих условиях по результатам работы за 1 полугодие 2019 года не представляется возможным отметить какой-либо контролирующий орган, где контрольно-надзорные акции пр

оводились бы в строгом соответствии с нормами права. Не исключены случаи реализации органами власти вверенных им разрешительных, контрольных и иных полномочий, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, в том числе инвесторов, с отступлениями от требований закона.

Практически повсеместно допускаются факты бездействия со стороны муниципального контроля. Программы профилактики нарушений обязательных требований приняты органами местного самоуправления Быковского, Иловлинского, Калачевского, Киквидзенского и ряда других районов лишь после вмешательства прокуроров.

Свыше 600 нарушений выявлено прокурорами в ходе проверок состояния исполнения программ развития малого и среднего бизнеса.

В области остаётся типичной ситуация, когда субъектам предпринимательства, выполнившим обязательства перед государственными и муниципальными заказчиками, работы оплачиваются несвоевременно либо требуется вмешательство прокуроров для погашения задолженности.

Например, главный врач Городищенской ЦРБ подвергнут административному взысканию и двое его подчиненных – дисциплинарному воздействию за нарушение срока и порядка оплаты контрактов на поставку лекарственных препаратов на общую сумму более 17 млн руб.

Общая сумма задолженности перед хозяйствующими субъектами, погашенная мерами прокурорского реагирования в анализируемом периоде, составила 375818 тыс.руб., из них по госконтрактам – 348767 тыс. руб.

Срывы сроков выполнения обязательств по выполнению опытно-конструкторских работ и производству продукции, факты поставки товара ненадлежащего качества, нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг допущены в сфере оборонно-промышленного комплекса. К обеспечению оборонного заказа привлекались два юридических лица, обладающие признаками «технических» фирм. Деятельность их была пресечена.

В сфере противодействия коррупции значимое место заняли нарушения закона о государственной и муниципальной службе, о закупках товаров, услуг для обеспечения государственных нужд, о собственности, бюджете.

Установлено 130 муниципальных депутатов, не представивших сведения о доходах, и 500 должностных лиц, скрывших доходы на общую сумму свыше 20 млн руб. и 300 объектов движимого и недвижимого имущества.

С нарушением антикоррупционного законодательства ряд чиновников совмещали службу с деятельностью по управлению хозяйствующим субъектом и предпринимательством.

Не искоренены факты использования должностного положения в интересах аффилированных лиц и близких родственников, прежде всего, при распределении земельных и имущественных ресурсов, заключении и исполнении публичных контрактов. Особенно это характерно для муниципальных служащих.

В определенной мере распространенности подобного рода нарушений способствует либеральное отношение органов власти и местного самоуправления к нарушителям антикоррупционного законодательства. Увольнение служащего по собственному желанию исключает возможность включения его в реестр лиц, уволенных за утрату доверия, и, соответственно, не препятствует дальнейшему прохождению государственной и муниципальной службы в других структурах.

Наряду с этим в первом полугодии с.г. отмечено снижение эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности почти на 18%.

Значимым направлением в работе органов власти, силовых структур остаётся выявление и пресечение экстремистских, террористических проявлений.

На фоне предотвращенных в других регионах террористических актов приобретает особую значимость выявление «спящих ячеек» террористической направленности, источников и способов их финансирования.

В области реализуются меры, направленные на нейтрализацию угроз безопасности граждан, своевременное устранение и пресечение конфликтов на межнациональной почве.

По данным органов власти и правоохраны окружного уровня, в Волгоградской области в три раза возросла протестная активность граждан (с 51 до 162), хотя и с меньшим количеством участников акций. По числу проведенных акций, в том числе одиночных пикетов, область занимает ведущие позиции среди других регионов округа.

Изложенное выше свидетельствует, что при наличии определенных позитивных изменений в социально-экономическом положении области существуют просчеты в организации работы властных структур, контрольно-надзорных, правоохранительных органов, препятствующие поступательному развитию региона.

Несколько осложнилась криминогенная ситуация. В первом полугодии 2019 года число преступлений составило 19308, увеличилось на 3%, указанная тенденция соответствует окружной (рост на 3,2%).

Увеличение уголовно наказуемых деяний зафиксировано в Советском (на 26,7%), Еланском (+25,8%), Центральном (+22,9%), Серафимовичском (+20,2%) районах. При этом в Нехаевском и Киквидзенском районах снижение составило соответственно 29,2% и 21,3%.

Среди категорий преступлений сократилось число убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, незаконного оборота оружия, мошенничества, разбоев, преступлений экономической направленности.

Чаще стали выявляться тяжкие преступления и корыстной направленности в виде краж, грабежей, а также наркопреступления.

Совместными усилиями правоохранительных органов удалось добиться улучшения раскрываемости преступлений.

Довольно остро стоит вопрос о ресоциализации лиц, совершивших преступления: 45,7% составляют ранее совершавшие преступления либо в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

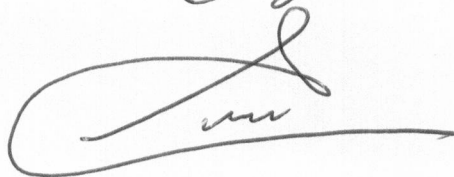
Возросло число преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах, скверах, площадях.

Таким образом, не снижается степень востребованности программ по вопросам профилактики правонарушений, необходимости наполнения их соответствующим финансированием. Остаётся актуальным дальнейшее развитие систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Расширение зон контроля обеспечит не только личную защищенность граждан, но и создаст условия для эффективной борьбы с преступлениями, к примеру, против собственности, которые занимают доминирующее положение в структуре криминальных деяний.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» об изложенном сообщается в порядке информации о состоянии законности и правопорядка на территории Волгоградской области и в целях принятия дополнительных консолидированных усилий по обеспечению их улучшения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

С уважением,


М.О.Ершов